



Stowarzyszenie Księgowych w Polsce Prezes Zarządu Głównego

BZGŁ/ SH/ 352/2025

Warszawa, dnia 23 kwietnia 2025 r.

Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Stowarzyszenie Księgowych w Polsce

ul. Górnośląska 5
00-443 Warszawa

tel. 22 622 77 39
tel. 22 583 49 30
fax 22 622 77 81

sekretariat@skwp.pl
www.skwp.pl

Działamy dla księgowych

od 1907 r.



Stowarzyszenie Księgowych w Polsce
jest członkiem Międzynarodowej
Federacji Księgowych (IFAC)

w odpowiedzi na pismo z dnia 14 kwietnia 2025 r. (DTS2.8010.3.2025), uprzejmie dziękuję za przekazanie do opiniowania *projektu z dnia 11 kwietnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa*.

Projekt odgrywa niebagatelną rolę w zapewnieniu praworządności systemu prawnego, pewności oraz stabilności prawa. Wprowadzenie wymogu zapewnienia co najmniej 6-miesięcznego okresu *vacatio legis* w przedkładanych Sejmowi projektach ustaw podatkowych jest uzasadnione specyfiką prawa podatkowego, zawartością norm prawnych oraz charakterem stosunków podlegających regulacji w drodze przepisów podatkowych. Powyższe zapewni podatnikom możliwość zapoznania się z nowymi regulacjami, dokonanie wyboru właściwego postępowania oraz przewidzenie sposobu zachowania organów podatkowych. Projekt spełnia zasady przyzwoitej legislacji i jest w pełni uzasadniony. Proponowana zmiana w sposób oczywisty zasługuje na poparcie.

Z drugiej strony, problem stabilności prawa podatkowego i odpowiedniego *vacatio legis* jest podnoszony w Polsce co najmniej od początku lat 90-tych, i jak dotąd nie doczekał się rozwiązania. Jest wątpliwe, by został rozwiązany w postulowany sposób. Proponowana zasada nie ma bowiem charakteru bezwzględnie obowiązującego, a wyjątki pozwalają w razie potrzeby termin skrócić.

Odbudowanie zaufania obywateli do władz państwowych wymaga przede wszystkim czynów, a nie słów ze strony tych ostatnich. Przy odpowiedniej dobrej woli nie jest nawet konieczne tworzenie przepisów w stylu tych proponowanych. Wystarczy, że Ministerstwo Finansów przyjmie i będzie stosować dobre praktyki w zakresie tworzenia przepisów prawa podatkowego. W zasadzie budzi zdziwienie, że takie dobre praktyki nie są dotąd stosowane.

Ponadto należy wskazać, że obecne praktyki Ministerstwa Finansów stoją w sprzeczności z hasłami przedmiotowego projektu. Przykładem jest projekt z 11 kwietnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (...) który ma na celu poprawienie przepisów regulujących obligatoryjny Krajowy System e-Faktur (od 1 lutego 2026 r.). Obszerne i zawiłe zmiany, które spowodują nałożenie dodatkowych, a przy tym kosztownych obowiązków na około 3 mln podatników są przygotowywane zbyt późno. Istnieje jeszcze szansa, że zostaną opublikowane do końca lipca br., ale w tym przypadku 6 miesięcy na przygotowanie się przez

podatników także od strony organizacyjnej i technicznej jest okresem zbyt krótkim. Odnosząc się do treści projektu, po przeprowadzonej analizie, poniżej w tabelarycznym zestawieniu, stanowiącym załącznik do niniejszego pisma, prezentujemy zgłoszone uwagi.

W imieniu Ekspertów SKwP

dr hab. Stanisław Hońko, prof. US
Prezes

Załącznik do pisma z dnia 23.04.2025 Nr 1

Uwagi do projektu z dnia 11 kwietnia 2025 r. ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa.

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ propozycja zmian zapisu
1.	art. 1b § 4. W przypadku, o którym mowa w § 3, w uzasadnieniu projektu ustawy przedstawia się przyczyny odstąpienia od zasady wyznaczania terminu wejścia w życie określonej w § 2.”.	SKwP	„§ 4. W przypadku, o którym mowa w § 3, w uzasadnieniu projektu ustawy przedstawia się przyczyny odstąpienia od zasady wyznaczania terminu wejścia w życie określonego w § 2.”.
2.	art. 1b § 2. W przedkładanych Sejmowi projektach ustaw podatkowych termin wejścia w życie przepisów tych ustaw wyznacza się na dzień przypadający nie wcześniej niż po	SKwP	„§ 2. W przedkładanych Sejmowi projektach ustaw podatkowych termin wejścia w życie przepisów tych ustaw wyznacza się na dzień przypadający nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia”.

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ propozycja zmian zapisu
	upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, jeżeli zawierają niekorzystne rozwiązania dla podatników, płatników lub inkasentów, a także ich następców prawnych, lub osób trzecich wynikające w szczególności ze zwiększenia obciążeń, ograniczenia uprawnień lub zmiany obowiązujących zasad opodatkowania.		
3.	art. 1b § 3 pkt 2) wynika to z konieczności implementacji lub wykonania przepisów prawa Unii Europejskiej.	SKwP	„2) wynika to z konieczności dopasowania lub wykonania przepisów prawa Unii Europejskiej”.

Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ propozycja zmian zapisu
4.	art. 2	SKwP	Autorzy projektu w pierwszej kolejności powinni dać dobry przykład i stosować propozycję już obecnie, przygotowując inne projekty z odpowiednio długim <i>vacatio legis</i> . Nie znajduje więc uzasadnienia przepis przejściowy, z którego wynika, że nowe zasady „stosuje się do projektów ustaw podatkowych przyjętych przez Radę Ministrów po dniu 31 grudnia 2025 r.”. Propozycja: „stosuje się do projektów ustaw podatkowych przyjętych przez Radę Ministrów po dniu wejścia w życie ustawy”.
5.	art. 3	SKwP	Uzasadnienie jak wyżej. Zmiany powinny wejść w życie jak najszybciej, np. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.